АДМИНИСТРАЦИЯ ПЕТРАКОВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА

 ЗДВИНСКОГО РАЙОНА

 НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 08.11.2021 № 30-па

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Петраковского сельсовета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

В соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации и со статьей 6 решения Совета депутатов Петраковского сельсовета от 20.08.2019 г № 1 «Об утверждении Положения « О бюджетном процессе в Петраковском сельсовете»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Петраковского сельсовета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) согласно приложению.

2. Контроль за исполнением постановления оставляю за собой.

Глава Петраковского сельсовета С.А.Кошелев

 Утверждены

 Постановлением администрации

 Петраковского сельсовета

от 08.11.2021г. № 31-па

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ ПЕТРАКОВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА НА 2022 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2023 И 2024 ГОДОВ

**I. Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Петраковского сельсовета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (далее - Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в целях подготовки проекта бюджета Петраковского сельсовета (далее - местный бюджет) на очередной среднесрочный период и являются документом, которые необходимо учитывать в процессе бюджетного проектирования

Основные направления бюджетной и налоговой политики позволяют субъектам бюджетного планирования определить ориентиры в бюджетной и налоговой сфере на трехлетний период, что будет способствовать стабилизации и определенности условий ведения экономической деятельности, повышению качества управления общественными финансами.

Основные направления бюджетной и налоговой политики подготовлены на основе действующего федерального и регионального налогового законодательства, с учетом преемственности целей и задач, поставленных в основных направлениях бюджетной и налоговой политики Петраковского сельсовета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Основные задачи, поставленные в основных направлениях бюджетной и налоговой политики Новосибирской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, были в основном нацелены на решение социально-экономических задач, в первую очередь поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596-606, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688, а также на повышение эффективности управления общественными финансами.

В связи со снижением динамики поступлений собственных доходов, а также с учетом возможных экономических рисков, прогноз по доходам на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов должен носить умеренно консервативный характер.

При формировании бюджетных проектировок на ближайшие три года структурным подразделениям администрации Петраковского сельсовета необходимо придерживаться политики, направленной на сдерживание бюджетных расходов - основное внимание должно быть, по-прежнему, уделено дальнейшей реализации Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596-606, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688.

**II. Налоговая политика**

Приоритеты налоговой политики на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов определены с учетом принятых и планируемых к принятию изменений федерального и регионального законодательства и направлены на рациональное использование имеющейся финансово-экономической базы и обеспечение условий для дальнейшего ее развития.

Основными задачами налоговой политики Петраковского сельсовета на трёхлетнюю перспективу является реализация мер, направленных на увеличение налогового потенциала консолидированного бюджета Петраковского сельсовета и повышение уровня собственных доходов.

**III. Бюджетная политика**

Бюджетная политика в 2022 – 2024 годах, должна быть главным образом направлена на повышение эффективности расходов и переориентацию бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений, на реализацию приоритетных направлений государственной политики, проведение социально-экономических преобразований, направленных на повышение эффективности деятельности всех участников экономических отношений, достижение измеримых, общественно значимых результатов, наиболее важные из которых установлены Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596-606, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688.

При формировании проекта местного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов особое внимание следует уделить решению следующих основных задач бюджетной политики:

1. Обеспечение безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе направленных на выполнение задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596-606, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688. Оптимизация и повышение эффективности использования финансовых ресурсов.

В рамках данной задачи будет продолжено проведение курса бюджетной политики, выстроенной на принципах ответственности и предсказуемости.

При планировании местного бюджета необходимо в обязательном порядке учитывать приоритеты, цели и задачи, установленные действующим федеральным и региональным законодательством.

Формирование местного бюджета будет основываться на безусловном исполнении действующих расходных обязательств и исключении необоснованного принятия новых расходных обязательств.

В целях повышения эффективности бюджетных расходов требуется более тщательный анализ всех заявленных принимаемых расходных обязательств на предмет их эффективности, обоснованности, гарантированного выполнения, ожидаемого результата и на соответствие приоритетам социально-экономического развития Петраковского сельсовета и основным направлениям бюджетной и налоговой политики Петраковского сельсовета.

Повышение оплаты труда должно быть обусловлено кардинальным повышением эффективности оказания муниципальных услуг, установлением прямой зависимости уровня оплаты труда в отраслях бюджетной сферы от ее производительности, максимальным использованием внутренних резервов, в том числе и оптимизацией сложившейся избыточной сети. Также по сопоставлению заработной платы бюджетников с ее уровнем в реальном секторе экономики нужно учитывать почасовую нагрузку, продолжительность отпусков, льготы, компенсации. Только в этих условиях можно реально оценить эффективность принимаемых мер.

2. Базирование основных параметров бюджетной политики на ориентирах, выработанных в рамках долгосрочного планирования.

Основная задача долгосрочного бюджетного планирования Петраковского сельсовета состоит в увязке проводимой бюджетной политики с задачами по созданию долгосрочного устойчивого роста экономики.

В 2022 году предстоит разработать и утвердить долгосрочную бюджетную стратегию, основанную на прогнозе социально-экономического развития Петраковского сельсовета на долгосрочный период. Данная стратегия должна определять параметры местного бюджета, в рамках которой будут формироваться ресурсы для каждой из муниципальных программ.

При этом параметры прогноза социально-экономического развития и проекта местного бюджета на трехлетний период должны быть составной частью соответствующих прогнозов на долгосрочную перспективу. Их необходимо рассматривать одновременно. Недопустимо, когда показатели прогноза социально-экономического развития на три года и на период до 2030 года являются несопоставимыми.

Бюджетная стратегия должна содержать четкие ориентиры по ресурсному обеспечению муниципальных программ и оценке рисков бюджетной разбалансированности в различных прогнозных сценариях, а также рекомендуемый алгоритм действий при их реализации.

3. Дальнейшее внедрение программно-целевого метода, как одного из инструментов повышения результативности бюджетных расходов.

Дальнейшее внедрение программно-целевого планирования является неотъемлемой частью работы по повышению результативности и эффективности бюджетных расходов, который позволяет повысить ответственность и заинтересованность ответственных исполнителей муниципальных программ за достижение наилучших результатов в рамках ограниченных финансовых ресурсов.

4. Стимулирование энергосбережения и повышение энергоэффективности в бюджетном секторе экономики и жилищно-коммунальном хозяйстве.

Повышение энергоэффективности в бюджетном секторе и жилищно-коммунальном хозяйстве приведет к существенной экономии бюджетных средств. Необходимо поддерживать такие проекты, концентрировать ресурсы не только собственного бюджета, но и привлекать внебюджетные источники, готовить качественные проекты энергосбережения в бюджетных учреждениях, в жилищно-коммунальной сфере, на других муниципальных объектах с целью привлечения средств из федерального и областного бюджетов. Во всех без исключения учреждениях должна проводиться работа по повышению энергоэффективности, сокращению издержек при потреблении энергоресурсов, использованию преимуществ заключения энергосервисных контрактов с энергоснабжающими организациями.

Основные подходы к формированию проектировок

бюджетных расходов на 2022- 2023 годы

Формирование расходов местного бюджета на 2022 - 2024 годы осуществляется исходя из следующих основных подходов:

1. При формировании доходной части местного бюджета применяется умеренный принцип прогнозирования динамики поступлений основных налоговых доходов.

2. Учитывается перераспределение доходов между федеральным, областным и местными бюджетами в соответствии с изменениями в бюджетном законодательстве, принятыми на федеральном уровне.

Формирование расходов местного бюджета на 2022 - 2024 годы осуществляется исходя из уточнения базовых объемов бюджетных ассигнований на 2022 - 2024 годы с учетом:

-сохранения темпа роста бюджетных расходов на уровне 2020 года;

- повышения эффективности бюджетных расходов в целом, в том числе за счет оптимизации муниципальных закупок, бюджетной сети и численности муниципальных служащих;

- увеличения расходов местного бюджета по следующим направлениям:

а) на реализацию положений Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596-606, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688;

б) изменение сети учреждений и контингента;

в) содержание органов власти в связи с изменением методики расчета бюджетных ассигнований на указанные цели;

г) безусловное обеспечение ресурсами на уплату налогов с учетом планируемых сделок с недвижимым имуществом и земельными участками;

д) внесение изменений в разграничение полномочий между уровнями государственной власти субъекта и органами местного самоуправления;

е) обновление (новации) по целевым программам, срок действия которых закончился в 2020 году, а реализация данных мероприятий планируется и в последующие годы.

Бюджетная политика в сфере функционирования

органов местного самоуправления Петраковского сельсовета

Для повышения открытости, качества и гражданского контроля функций муниципального управления, процедур выработки и реализации решений органов местного самоуправления, оказания муниципальных услуг будет продолжена работа по внедрению информационных технологий в практику муниципального управления.

В рамках противодействия коррупции, снижения административных барьеров планируется устранение избыточных ограничений при предоставлении муниципальных услуг и исполнении муниципальных функций. Планируется развитие новых форм и повышение качества предоставления муниципальных услуг, оптимизация порядка оказания муниципальных услуг, необходимых и обязательных для предоставления.

Планируется переход на оплату труда муниципальных служащих в зависимости от показателей эффективности и результативности профессиональной служебной деятельности.

Эффективность работы органов местного самоуправления будет оцениваться такими показателями, как:

удовлетворенность граждан Российской Федерации качеством предоставления муниципальных услуг;

увеличение доли граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме;

сокращение времени ожидания в очереди при обращении заявителя в орган местного самоуправления для получения муниципальных услуг.

 В целях совершенствования механизмов взаимодействия органов местного самоуправления Петраковского сельсовета дальнейшее развитие получат принципы привлечения к решению вопросов социально-экономического развития поселения ветеранских, женских, молодёжных и иных общественных объединений.

Развитие новых форм и повышение качества предоставления муниципальных услуг, снижение административных барьеров в деятельности исполнительных органов местного самоуправления Петраковского сельсовета и проведение мониторинга качества предоставления и доступности муниципальных услуг будет являться основой стратегического управления

Бюджетная политика в социально-культурной сфере

Бюджетная политика в сфере социальной политики в 2022-2024 годах будет направлена на безусловное исполнение всех обязательств государства и выполнении задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596-606, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688.

Для этого в социально-культурной сфере с одной стороны будет осуществляться оптимизация структуры сети и штатной численности учреждений на основе сокращения неэффективных, мало востребованных гражданами услуг, с другой стороны, проводиться эффективная кадровая политика, направленная на повышение заинтересованности работников в выполняемой работе и поднятие престижа профессий в данных сферах.

Как и в предыдущие годы, будет сохранена преемственность проводимой бюджетной политики предыдущих лет, которая будет направлена на достижение следующих результатов.

1. В сфере культуры бюджетная политика будет направлена на повышение эффективности использования ресурсов в данной сфере посредством расширения выполняемых муниципальными учреждениями культуры работ , что позволит:

увеличить численность участников культурно-досуговых мероприятий;

обеспечение доступа граждан к культурным ценностям и участию в культурной жизни;

создание благоприятных условий для устойчивого развития сферы культуры Петраковского сельсовета.

2. В сфере социального обслуживания и социальной поддержки населения, реализация бюджетной политики будет направлена на расширение зоны обслуживания и повышения производительности труда работников муниципальных учреждений. Что позволит увеличить количество граждан, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания населения.

3. В сфере физической культуры и спорта бюджетная политика обеспечит

привлечение к систематическим занятиям физической культурой и спортом, здоровому образу жизни населения Петраковского сельсовета.

Достижение поставленных выше задач не возможно без привлечения квалифицированных специалистов, без создания привлекательности социально-культурной сферы для трудоустройства. В связи с этим, в последующие годы будет продолжена работа по обеспечению последовательного повышения заработной платы отдельным категориям работников, оказывающих муниципальные услуги, перечень которых установлен Указами Президента РФ.

С этой целью в 2014 году структурными подразделениями администрации Петраковского сельсовета разработаны планы (дорожные карты) по повышению эффективности в указанных отраслях.

Этапы мероприятий, направленных на повышение оплаты труда предусматривают:

подготовку и заключение контракта с руководителем организации, учитывающего взаимосвязь между показателями качества предоставляемых муниципальных услуг организацией и эффективностью деятельности руководителя организации.

подготовку и заключение контракта с работником, предусматривающего рост оплаты труда квалифицированным работникам, исходя из оценки эффективности их деятельности с соблюдением основополагающего принципа, предусматривающего зависимость заработной платы работника от его квалификации, сложности выполняемой работы, количества и качества затраченного труда, а также профессиональных достижений работника.

Таким образом, повышение заработной платы отдельным категориям работников должна быть увязана со структурными изменениями в отраслях социальной сферы, направленными на повышение эффективности образования и культуры, обеспечивающие оплату труда работника в зависимости от качества, количества и сложности выполняемой им работы.

Бюджетная политика в сфере реального сектора экономики

В настоящих условиях существенное значение уделяется привлечению дополнительных федеральных и областных субсидий на поддержку отраслей экономики. Учитывая то, что практически все федеральные и областные ресурсы предоставляются на условиях софинансирования, при принятии решений со стороны сельсовета, подобные решения должны быть детально просчитаны, а запрашиваемые бюджетные ресурсы имели реальную потребность, оценимый эффект от использования средств, и при этом не создали дополнительной нагрузки на местный бюджет.

 В целях повышения эффективности и качества управления бюджетными средствами деятельность администрации Петраковского сельсовета, как главного распорядителя бюджетных средств должна быть направлена на усиление контроля над соблюдением требований к обоснованности закупок, предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации, нормированием в сфере закупок, определением и обоснованием начальной (максимальной) цены контракта, применением заказчиком мер ответственности в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта. Необходимо интегрировать процесс прогнозирования и планирования закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд в бюджетный процесс в целях недопущения кредиторской задолженности.

 Ключевыми направлениями развития реального сектора экономики с участием местного бюджета в среднесрочном периоде остаются строительство и реконструкция объектов муниципальной собственности, поддержка дорожного хозяйства и транспорта, агропромышленного комплекса, промышленности и предпринимательства.

Создание инвестиционной привлекательности для сферы жилищно-коммунального хозяйства, энергосбережения и повышения энергетической эффективности экономики;

реализация комплекса мер по улучшению жилищных условий семей, имеющих трех и более детей, включая создание при поддержке субъектов Российской Федерации и муниципальных образований необходимой инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых указанной категории граждан на бесплатной основе в целях исполнения Указа Президента Российской Федерации № 600 "О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг".

В целях обеспечения финансовой основы для содержания, ремонта и строительства муниципальных автодорог, с 1 января 2014 года федеральным законодательством предусмотрено создание муниципальных дорожных фондов, одним из источников формирования которых станут отчисления от акцизов на бензин, дизельное топливо, моторные масла по нормативу в зависимости от протяженности муниципальных дорог.

В 2022 - 2024 годах приоритетами бюджетной политики в сфере сельского хозяйства являются создание условий, обеспечивающих устойчивое и динамичное развитие сельскохозяйственного производства в среднесрочной и долгосрочной перспективе. При этом, в рамках реализации новых подходов по программно-целевому планированию, планируется реализация соответствующих направлений расходов бюджета в рамках единой государственной программы по развитию сельского хозяйства.

Основными целями в сфере сельскохозяйственного производства в Петраковском сельсовете в 2022 году и на плановый период 2023 и 2024 годов являются:

устойчивое развитие сельских территорий, повышение занятости и уровня жизни сельского населения;

сохранение и воспроизводство используемых в сельскохозяйственном производстве земельных и других природных ресурсов;

стимулирование инновационной деятельности в сельском хозяйстве.

 Немаловажное значение уделяется оказанию поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства. Эта же задача стоит и на очередной финансовый год и плановый период, что соответственно в указанном диапазоне приведет к увеличению налоговых поступлений в бюджет.